

按照市场经济需要改造我们的商会

保育钧*

中国搞市场经济，就一定要发展商会。这里没有很深的理论问题，但涉及到意识形态问题、体制问题和利益问题。

1949年全国解放以后，我们把旧中国的工业总会、总商会合起来，成立了工商业联合会。之后，各级工商联联合会对恢复国民经济起到了很大的作用。1956年公私合营之后，工商联的各种职能，同业公会、行业协会和各种职能，全部交给了政府各有关部门和国有企业，从此工商联的任务就是学习和改造。工商联、同业公会、行业协会名存实亡。党的十一届三中全会召开后不到一个月，1979年1月17日下午，邓小平找胡之昂、胡厥文、荣毅仁、周叔弢、古耕虞等5个老人座谈。五老耳朵都不太灵，就围着一个火锅，叫五老火锅宴。小平同志说，现在我们共产党政策变了，过去搞阶级斗争，现在无论如何不能再搞阶级斗争了，应该一心一意搞经济建设，搞现代化。搞现代化最缺的是人，是资金，还有本领。你们这些老工商业者经过几十年的改造，已经成为自食其力的劳动者，成为国家干部了，现在落实政策，“一风吹”，没收的东西还给你们，你们还有人，还有钱，海外还有亲戚朋友，现在搞改革开放，你们的人要用起来，钱要用起来，要动员海外的朋友回来投资，办企业，搞旅游。这个五老火锅宴是工商联历史上的里程碑，从这个时候起工商联才开始恢复活动。但是工商联干什么，找不到自己的位置，因为没有对象，仅仅是各级老工商业者坐在那儿。在这个情况下，他们提出来跟民主党派一起去智力支边。

就在这个时候，农村推行联产承包责任制。党中央从1979年开始连发了五个1号文件。那时，农村联产承包后出现了两个情况：一是承包大户，二是运输户，这就是中国私营企业的萌芽。有承包大户，有运输大户，就有雇工问题，就有私有制的问题。这些问题争论了六、七年，回避了六、七年，直到1987年十三大才得到解决。1991年中央发了15号文件，文件明确提出发展非公有制经济不是权宜之计，共产党需要工商业联合会这个组织去做非公有制经济代表人士的思想政治工作，并把工商联定性为共产党联系非公有制经济人士的统战性的人民团体和民间商会，是党联系非公有制经济人士的桥梁和政府管理非公有制经济的助手。归纳起来，他的特点是三性：统战性、经济性、

*本文是吴敬琏教授在2001年5月3-4日于无锡梁溪饭店举行的中国（无锡）民间商会论坛第一次年会——第一次“市场经济与商会国际研讨会”上的讲话摘要，后编入《市场经济与民间商会——培育发展民间商会的比较研究》，中央编译出版社，2003年4月，第137页。

民间性。但这三个性非驴非马，不伦不类，不适应市场经济需要，不适应民营企业蓬勃发展的需要，当前就面临着改革的问题。改革有两个阻力，系统内的阻力和系统外的阻力。有些人总觉得非公有经济、民营经济非我族类，是种威胁，总觉得商会在自己手里控制为好。这种思维模式不符合商会的历史和现实。从历史上看，任何时期商会都是当地稳定的基本力量、中坚力量，商会非到不得已时绝不会与政府决裂，因为他要稳定，他要发展，非公有制经济、民营经济也是这样。从现实看，当今中国谁怕动乱，民营企业就怕动乱，因为动乱之后什么生意都做不成。所以，民营企业是我们社会稳定的基础，可靠的力量，商会是我们政府可靠的助手。在系统外，由于体制和利益上的原因，我们有的政府部门往往把工商联、商会当作对手。我写了一篇文章叫《莫把助手当对手》，结果好多部门把我骂了一通。因为国家经贸委为首组织了一批协会，我翻了资料，在民政部门登记的就有一千多家，其中有经贸委直接管的，有经贸委托别人管的，还有些是相关部门改办的协会。这些协会的部门色彩非常浓，代表着各个部门的利益，你争我夺，相互拆台，不是为企业服务，而是为自己的团体利益服务。

工商联应该怎么改革？第一，工商业联合会一定要尽快组建自己的同业公会、行业协会，特别是在会员集中的地区。民政部2000年2月22日发的社会团体登记管理办法，规定全国妇联、青联、残联都可以组建和领导自己下面的社团组织，唯独没有工商联。我们提出两次提案，至今尚在协调之中。我们全国已经有3000多个同业公会、行业协会，但被承认的还不到500家。福建省在登记时，被民政部文件一卡，好多同业公会、行业协会成了非法组织，成了“法轮功”。所以，这个问题要尽快解决。第二，要规范国家各部门组建的协会。第三要抓紧立法。各部门的协会要规范，工商联的同业公会、行业协会要组建起来，最后还要靠法。中华人民共和国已成立五十多年，现在又搞市场经济，没有一个商会法实在说不过去。在立法上还有一个通病，就是立什么法就请什么部门订，这个部门在立法时就考虑部门的利益。因此，工商联要争取参与商会法的起草工作，不能待在旁边看，因为这是我们商会自身的建设。

今年工商联换届。目前各省在换届中出现了一些新的情况，主要是地、市一级的商会中已有相当一批企业家当了会长，而且实实在在干了一些事，不再是挂个名。这使我想到了工商业联合会怎么做到名副其实的问题。现在的工商联都是我们这些党政官员在那里，我们代表谁？群众说我们是共产党，代表资本家说话，是新生资产阶级代理人、保护伞。看来我们应该按照市场经济的需要，用改革的精神来改造我们的商会了。